Утверждено

постановлением администрации

Сергиево-Посадского

городского округа

от « \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

ПОЛОЖЕНИЕ

о разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет задачи и функции структурных подразделений, участвующих в вопросах организации работы с электронными паспортами территорий (объектов) (далее – Паспорта) в ходе функционирования Сергиево-Посадского окружного звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ОЗ МОСЧС), и предназначено для выработки единых подходов к ведению совместной работы с Паспортами в администрации Сергиево-Посадского городского округа (далее – ОМСУ), организациях, (предприятия, объекты) различных форм собственности для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, природного и техногенного характера.

1.2. Целью разработки настоящего Положения (далее – правовой акт) является создание и применение единых Паспортов.

1.3. При реализации положений настоящего правового акта необходимо вести постоянную работу по дальнейшему совершенствованию организации работы с Паспортами и качества сведений, содержащихся в них.

1.4. Подготовка, обмен и хранение информации, которая содержит сведения, составляющие государственную и иную, охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и иными федеральными и областными законами, а также распорядительными документами МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти.

**II. Термины и определения, применяемые в настоящем Положении**

Паспорт территории (объекта) - единый электронный документ, созданный для информационной поддержки органов муниципальной власти и организаций (предприятий, объектов) всех уровней при угрозах и фактах возникновения чрезвычайных ситуаций, решения вопросов их предупреждения, в том числе предотвращения и уменьшения вероятности крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, снижения возможных потерь и разрушений в случае их возникновения, а также вторичных поражающих факторов, создания информационной базы, обеспечивающей оперативное принятие решений при выполнении мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) - система, объединяющая органы управления, силы и средства ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляющая свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органы управления РСЧС - это органы, создаваемые для координации деятельности ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Московская областная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС) - является составной частью (территориальной подсистемой) РСЧС

Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы - это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которых требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Потенциально опасный объект (далее – ПОО) - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Критически важный объект (далее – КВО) - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа (далее – ЕДДС) - орган повседневного управления местной подсистемы РСЧС, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских (дежурно - диспетчерских) служб города и создаваемый при органе управления ГОЧС.

Дежурно-диспетчерская служба (далее – ДДС объекта) - дежурный или диспетчерский орган организации, входящей в местную подсистему РСЧС и имеющей силы и средства постоянной готовности к действиям в ЧС.

Риск возникновения чрезвычайной ситуации - вероятность или частота возникновения источника чрезвычайной ситуации

**III.** **Состав и структура электронного паспорта территории (объекта)**

3.1. Паспорта разрабатываются для территории муниципального образования, населенных пунктов, коттеджных поселков, садоводческих товариществ, потенциально опасных объектов, социально значимых объектов (образовательных учреждений, медицинских учреждений, объектов культуры и спорта, объектов религиозных организаций, объектов оптово- розничной торговли с массовым пребыванием людей, объектов жизнеобеспечения (котельных, водозаборных узлов, канализационнонасосных станций, питающих и распределительных центров, газораспределительных станций и газорегуляторных пунктов, узлов связи, железнодорожных станций, баз (складов) хранения ГСМ, автозаправочных и газозаправочных станций.

Каждый Паспорт соответствующего уровня состоит из следующих разделов:

Раздел «Общая информация (характеристика)».

Раздел «Риски возникновения чрезвычайных ситуаций».

Раздел «Информационно-справочные материалы».

3.2. Раздел «Общая информация» отрабатывается с использованием общедоступных ресурсов и содержит сведения об органах местного самоуправления городского округа, административном устройстве территории, географическом расположении, основных направлениях деятельности, социально-экономических показателях территорий, а также оценке защищенности, исходя из рисков возникновения ЧС.

3.3. В разделе «Риски возникновения чрезвычайных ситуаций» определяются риски возникновения ЧС техногенного, природного и биолого-социального характера, характерные для территорий и объектов организаций, наличие которых является основанием для проведения превентивных мероприятий, формирования группировки сил и средств организаций, ОЗ МОСЧС, силы и средства которых будут задействованы для проведения превентивных мероприятий при возникновении угроз, либо ликвидации ЧС, прогнозируемых на данных территориях или объектах организаций и планирования их действий при угрозах и фактах ЧС.

3.4. Раздел «Информационно-справочные материалы» содержит информацию, позволяющую наиболее полно рассмотреть показатели обстановки и сведений, характерных для данной территории (объекта), не вошедшие в первые два раздела.

3.5. Детализированное описание подразделов структуры Паспортов должно соответствовать Методическим рекомендациям по порядку разработки, проверки, оценки и корректировки электронных Паспортов территорий (объектов), утвержденным заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-лейтенантом Бердышевым П.Ф. от 15.07.2016 №2-4-71-40 (далее – Методические рекомендации МЧС России).

**IV.** **Порядок организации работы с электронными паспортами территорий (объектов)**

**на муниципальном уровне.**

4.1. Непосредственное руководство разработкой, проверкой и корректировкой Паспортов, а также осуществлением сбора и обмена информацией, необходимой для разработки Паспортов, возлагается на отдел по гражданской обороне и предупреждения чрезвычайных ситуаций администрации Сергиево-Посадского городского округа (далее - отдел ГО и ЧС) и на должностных лиц муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба-112 Сергиево-Посадского городского округа» (далее МКУ «ЕДДС-112») , уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

4.2. Координационным органом, уполномоченным в вопросах организации разработки, проверки, корректировки и совершенствования Паспортов, а также привлечения и обеспечения согласованности действий всех участников информационного обмена по сбору и обмену информацией, необходимой для разработки Паспортов и предоставлению ее в МКУ «ЕДДС-112», является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа (далее – КЧС и ОПБ ОМСУ).

Основные задачи КЧС и ОПБ ОМСУ по работе с Паспортами:

- разработка, корректировка и совершенствование Паспортов, также сбор и обмен необходимой информацией;

- координация деятельности ОМСУ, рабочей группы по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных Паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа, КЧС и ОПБ организаций по вопросам представления в МКУ «ЕДДС-112» информации, необходимой для разработки, практического применения, корректировки и совершенствования Паспортов на муниципальном уровне;

- обеспечение согласованности действий и привлечение ОМСУ и рабочей группы по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных Паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа для организации работы по сбору и обмену необходимой информации, а также определения единых подходов в целях реализации (практического применения) Паспортов, их корректировки и дальнейшего совершенствования в МКУ «ЕДДС-112».

4.3. Порядок использования методик при расчете рисков и возможных последствий ЧС в Паспортах территорий, а также порядок расчета сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС определяется Методическими рекомендациями.

4.4. Разработанные Паспорта утверждаются КЧС и ОПБ ОМСУ. Утвержденные Паспорта в формате PowerPoint передаются в МКУ «ЕДДС-112» для содержания (хранения) в базе Паспортов и размещения на сервере ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Московской области» не позднее сроков, установленных пунктом 7.8. настоящего Положения.

4.5. Анализ состояния Паспортов включается тематическим вопросом ежеквартально в план заседаний КЧС и ОПБ ОМСУ с целью совершенствования работы с Паспортами и актуализации сведений, содержащихся в них.

**V. Порядок организации работы с электронными паспортами объектов**

**на объектовом уровне.**

5.1. Непосредственное руководство разработкой, корректировкой, совершенствованием и использованием Паспортов, а также осуществлением сбора и обмена необходимой информацией, на объектовом уровне возлагается на должностных лиц администраций объектов, уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, а также на руководителей ДДС объектов, в том числе ведомственного подчинения.

5.2. Координационными органами на объектовом уровне, уполномоченными в вопросах организации разработки, корректировки и совершенствования Паспортов, осуществления сбора и обмена необходимой информацией, являются КЧС и ОПБ организаций.

Основными задачами КЧС и ОПБ организаций по работе с Паспортами объектов в соответствии с их компетенцией являются:

- координация деятельности по разработке, корректировке и совершенствованию Паспортов, а также сбору и обобщению необходимой информации для работы с ними;

- взаимодействие с КЧС и ОПБ ОМСУ по вопросам разработки, практического применения, корректировки и совершенствования Паспортов, а также представления необходимой информации в ЦУКС ГУ МЧС России по Московской области;

- утверждение Паспортов объектов.

5.3. На всех объектах, не зависимо от ведомственного подчинения издаются соответствующие распоряжения (приказы), содержащие сведения о лицах, ответственных за сбор, обобщение, обмен и представление информации, утверждающие порядок организации сбора, обмена и представления информации, необходимой для разработки, корректировки, применения и совершенствования Паспортов в рамках своей сферы деятельности и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица, ответственные за сбор, обобщение, обмен и представление информации несут персональную ответственность за полноту, достоверность, качество и своевременность представления информации содержащейся в Паспортах объектов.

5.4. Порядок использования методик при расчете рисков и возможных последствий ЧС в Паспортах, а также порядок расчета сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС определяется Методическими рекомендациями.

5.5. Разработанные Паспорта утверждаются КЧС и ОПБ организации. При отсутствии КЧС и ОПБ в организации утверждаются КЧС и ОПБ ОМСУ.

5.6. Утвержденные Паспорта, готовые к применению при реагировании на ЧС (аварии, происшествия), в формате PowerPoint передаются в МКУ «ЕДДС-112» для размещения в базе Паспортов и на сервере ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Московской области» не позднее сроков, установленных пунктом 7.8. настоящего Положения.

5.7. ДДС объекта осуществляет непосредственное представление информации в МКУ «ЕДДС-112», в том числе оперативных сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, сведениях о силах и средствах, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС на подведомственной территории (объекте), а также информации, необходимой для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС (аварий, происшествий).

5.8. Порядок организации и требования к разработке Паспортов объектов, а также сбор и обмен информацией, определяются КЧС и ОПБ организации и осуществляются в соответствии с пунктом VI Положения.

**VI. Общие требования к разработке Паспортов**

6.1. Этапы разработки Паспортов:

1 этап – определение исходных данных, в ходе которых проводится:

- разработка общей информации;

- прогнозирование возможных опасностей на территориях и на объектах;

- оценка их защищенности исходя из рисков возникновения ЧС (происшествий).

2 этап – разработка основных разделов Паспортов по рискам возможных ЧС (происшествий).

В ходе второго этапа (после определения исходных данных) проводится экспертная оценка Паспорта.

Сроки и графики разработки Паспортов, с учетом определения исходных данных, не должны превышать 30 календарных дней.

3 этап – согласование Паспортов с руководителями организаций, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, силы и средства которых будут задействованы для проведения превентивных мероприятий при возникновении угроз либо ликвидации ЧС (происшествий), прогнозируемых на данных территориях или объектах организаций. Рабочей группой по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа проводится экспертная оценка Паспортов перед их утверждением на заседании КЧС и ОПБ ОМСУ и КЧС и ОПБ организаций.

Паспорта территорий утверждаются на заседании КЧС и ОПБ ОМСУ, Паспорта объектов – на заседании КЧС и ОПБ организации (при отсутствии КЧС и ОПБ в организации Паспорт объекта утверждается на заседании КЧС и ОПБ ОМСУ);

4 этап – практическое применение Паспортов, их корректировка.

В рамках данного этапа утвержденные Паспорта размещаются в базе Паспортов МКУ «ЕДДС-112» и на сервере ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Московской области», готовые к применению при реагировании на ЧС (происшествие) ОЗ МОСЧС.

**VII. Общие требования организации проверки и корректировки Паспортов**

7.1. Проверка Паспортов организуется с целью оценки достоверности, актуальности и полноты содержащейся в них информации, а также с целью совершенствования работы по подготовке информационно-справочных материалов и сбору оперативной информации, предназначенной для принятия управленческих решений; оптимизации управления силами и средствами при ликвидации угрозы или при возникновении ЧС; проведении превентивных мероприятий, направленных на снижение рисков, присущих территориям или объектам (предприятиям, организациям, учреждениям); организации оповещения и информирования населения.

7.2. Для организации проверки, корректировки и оценки Паспортов создается рабочая группа по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа, утвержденная пунктом 2 настоящего постановления из числа работников администрации городского округа и представителей организаций, осуществляющих непосредственное руководство за разработкой, корректировкой, совершенствованием и использованием Паспортов.

7.3. Основными целями и задачами рабочей группы по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа) являются:

- организация работы с Паспортами в различных режимах функционирования;

- оценка рисков в Паспортах;

- организация межведомственного взаимодействия по корректировке информации в Паспортах;

- проверка полноты, качества и достоверности информации, отображаемой в Паспортах;

- контроль устранения недостатков в Паспортах, выявленных ОДС и ответственными лицами территориальных органов МЧС России;

- методическое сопровождение группы круглосуточного контроля;

- ведение аналитической работы, направленной на совершенствование структуры Паспортов, порядка отражения информации и повышение ее достоверности в Паспортах;

Ведение работы по совершенствованию Паспортов.

7.4. Для организации работы, проверка и корректировка Паспортов в круглосуточном режиме, ведется оперативным дежурным МКУ «ЕДДС-112», диспетчером объекта.

7.5 В случае отсутствия на объекте (предприятии, организации, учреждении) ДДС объектов проверка и корректировка Паспортов объектов проводится оперативным дежурным МКУ «ЕДДС-112», рабочей группой по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа .

7.6. Проверка и корректировка Паспортов проводится в ходе:

- комплексных и ежедневных тренировок (осуществляется проверка разделов Паспорта, соответствующих тематике проводимых учений);

- получения сведений о неблагоприятном прогнозе возникновения чрезвычайных ситуаций (осуществляется проверка соответствующих разделов Паспорта исходя из вида прогнозируемой чрезвычайной ситуации);

- возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий (осуществляется проверка соответствующих разделов Паспорта).

- плановой проверки (осуществляется проверка всех или отдельных разделов Паспорта с целью контроля пригодности к работе);

- плановой корректировки тематических разделов в соответствии с графиками и планами корректировки информационных ресурсов;

- повторной проверки в соответствии со сроками, определенными на устранение ранее выявленных недостатков в ведомости контроля устранения недостатков.

7.7. Срочное устранение недостатков проводится при угрозах и фактах возникновения ЧС и происшествий. Срочное устранение недостатков проводится в срок от 3-х часов до 5-и суток силами оперативного дежурного МКУ «ЕДДС-112» (диспетчера) с привлечением, при необходимости, рабочей группы по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа и администраций объектов.

7.8. Плановое устранение недостатков проводится при заблаговременной подготовке Паспорта силами рабочей группы по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа. Рекомендуемые сроки устранения недостатков при плановой проверке Паспортов:

объект – до 20 календарных дней;

населенный пункт – до 12 календарных дней;

муниципальное образование – до календарных 10 дней.

7.9. По завершении корректировки Паспортов ДДС, рабочая группа по разработке, проверке, оценке и корректировке электронных паспортов территорий (объектов) Сергиево-Посадского городского округа направляют отчеты и откорректированные Паспорта в формате PowerPoint в МКУ «ЕДДС-112» в сроки, установленные для устранения недостатков.

МКУ «ЕДДС-112» размещает откорректированные Паспорта территорий, Паспорта объектов вместе с отчетами по форме, установленной МЧС России, на базе Паспортов МКУ «ЕДДС-112» и на файловых серверах ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Московской области» не позднее сроков, установленных для устранения недостатков Паспортов.